

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.

ROMA, 4 MAGGIO 2010

La complessità della Difesa: necessità di evoluzione
ed adattamento

Gen. Isp. Cp. Nazzareno Cardinali

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.

ROMA, 4 MAGGIO 2010

FATTORI DELLA COMPLESSITA'

- NON PREDICIBILITA' DEGLI EVENTI
- AMBIGUITA' NELL'INTERPRETAZIONE DEGLI EVENTI A NOI NOTI
- GRANDE DINAMICITA' DELLE SITUAZIONI
- GRANDE NUMERO DI VARIABILI ED INTERFACCE
- INCAPACITA' DI VALUTARE COMPIUTAMENTE I RISULTATI DELLE NOSTRE DECISIONI
- GRANDE VARIETA' DI ATTORI ED INTERAZIONI SOCIALI

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

I CONTESTI DELLA DIFESA

OPERAZIONI

- NATO
- Unione Europea
- Altre Coalizioni

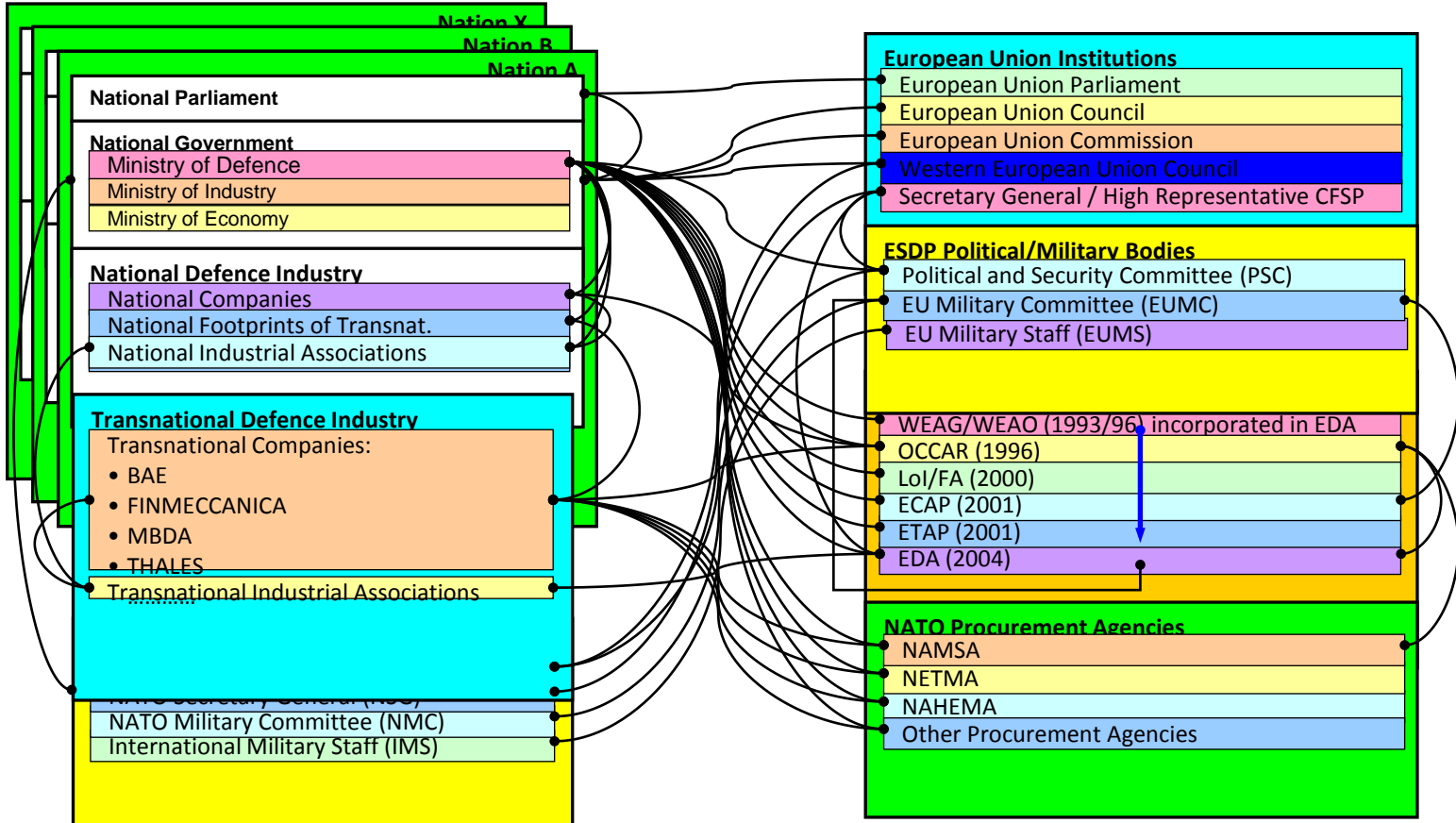
PROCUREMENT (Governi e Industrie)

- Nazionale
- Agenzie NATO
- Agenzie Europee (UE, EDA, OCCAR)
- Cooperazioni bi/multi-laterali

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
 ROMA, 4 MAGGIO 2010



INTERAZIONI NELLA POLITICA DI DIFESA EUROPEA



VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

MODELLO PRE-GUERRA FREDDA

- DUE BLOCCHI STRUTTURATI
- MINACCIA BEN INDIVIDUABILE
- DETERRENZA

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

LO SCENARIO ATTUALE

➤ “TRENDS”

- GLOBALIZZAZIONE
- INEGUEGLIANZA NELLA DISTRUBUZIONE DELLA RICCHEZZA
- CRESCITA DELLE POTENZE REGIONALI (ASIA-PACIFICO)
- CAMBIAMENTO CLIMATICO
- PROLIFERAZIONE DELLE ARMI DI DISTRUZIONE DI MASSA

➤ LE MINACCE

- TERRORISMO
- PIRATERIA
- CYBER – WARFARE
- FRAGILITA' DI ALCUNI STATI

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

I NUOVI INTERROGATIVI

COME SI PUO' ISOLARE UN CRACK FINANZIARIO DI UN SETTORE DA TUTTO IL RESTO ?

COME POSSIAMO DIFENDERCI DALLE PANDEMIE?

COME POSSIAMO SALVAGUARDARE LE FONTI DI ENERGIA?

COME POSSIAMO ASSICURARE LA NOSTRA SOPRAVVIVENZA COME SOCIETA' CIVILE?

COME SI DIFFERENZIANO LA DIFESA INTERNA E LA DIFESA ESTERNA?

COME POSSIAMO CONTRASTARE LE MINACCE ASIMMETRICHE?

CHE IMPATTO HA L'INNOVAZIONE SULLE NOSTRE CAPACITA' DI DIFESA?

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

L'EVOLUZIONE NELLA DIFESA

- DALLA DIFESA DEL TERRITORIO NAZIONALE ALLA DIFESA NEGLI INTERESSI NAZIONALI NEL MONDO
- INTEROPERABILITA'
- PARTECIPAZIONE IN FORZE MULTINAZIONALI
- COOPERAZIONE MILITARE-CIVILE
- RUOLO DUALE
- NET-CENTRICITA'
- RIDUZIONE DEI BILANCI

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A. ROMA, 4 MAGGIO 2010

Dal documento del Ministero della Difesa del Regno Unito intitolato “Adaptability and Partnership: Issues for the Strategic Defence Review”, presentato al Parlamento di quel Paese nel febbraio 2010:

“ ... We cannot assume that tomorrow’s conflict will replicate today’s While there is no external direct threat to the territorial integrity there are a variety of evolving threats for which we must be prepared, from cyber warfare to the dangers posed by falling states.

The world is a more uncertain place than previously ...“

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

BENCHMARKING

COME SI POSIZIONA IL NOSTRO PAESE
RISPETTO ALLE ALTRE NAZIONI ?

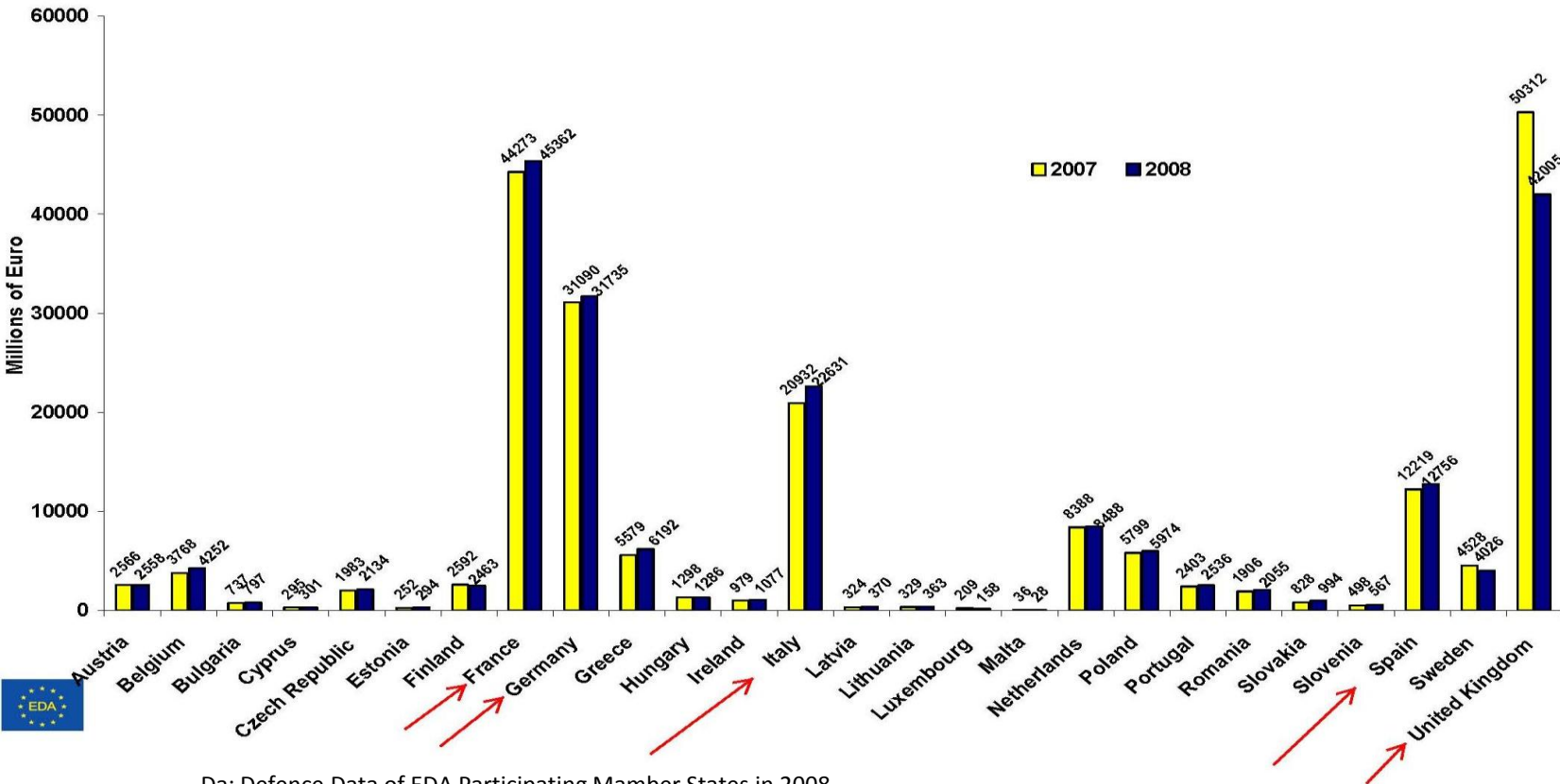
VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.

ROMA, 4 MAGGIO 2010

BUDGET DIFESA PER NAZIONE

General

Defence Expenditure:2007 & 2008



Da: Defence Data of EDA Participating Member States in 2008

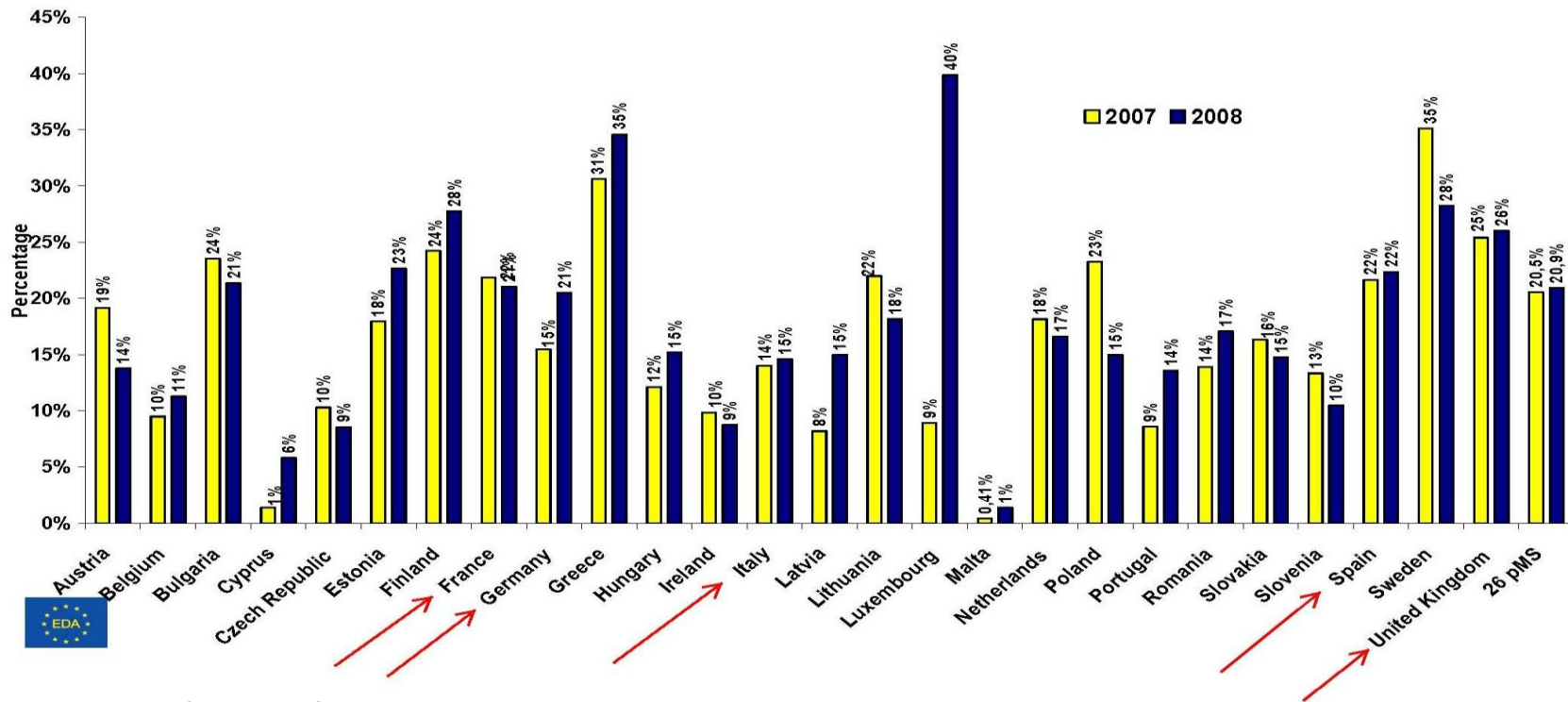
VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.

ROMA, 4 MAGGIO 2010

BUDGET DIFESA PER NAZIONE

Reform

Investment (Equipment Procurement and R&D) as a Percentage of Defence Expenditure



Da: Defence Data of EDA Participating Member States in 2008

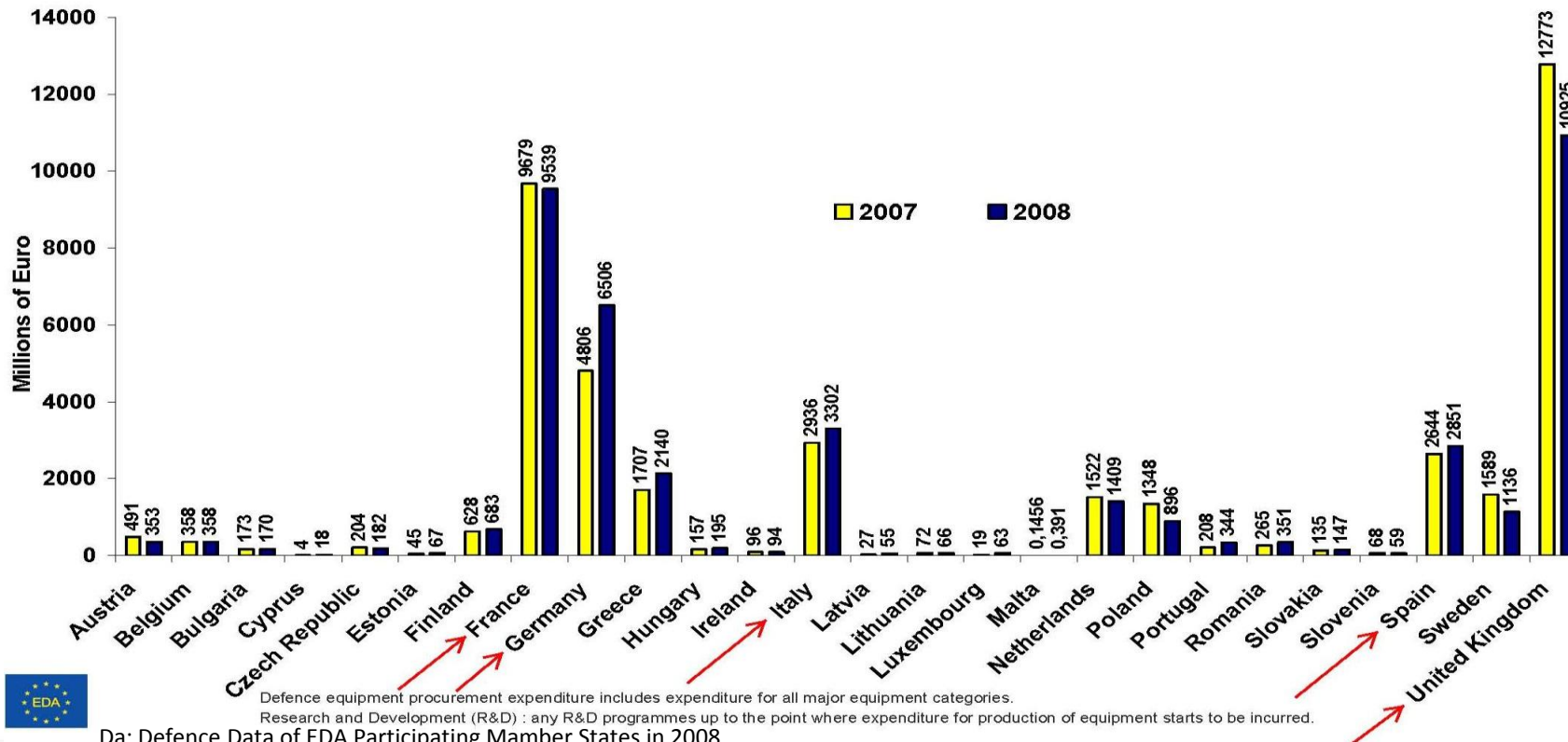
VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.

ROMA, 4 MAGGIO 2010

BUDGET DIFESA PER NAZIONE

Reform

Investment (Equipment Procurement and R&D)



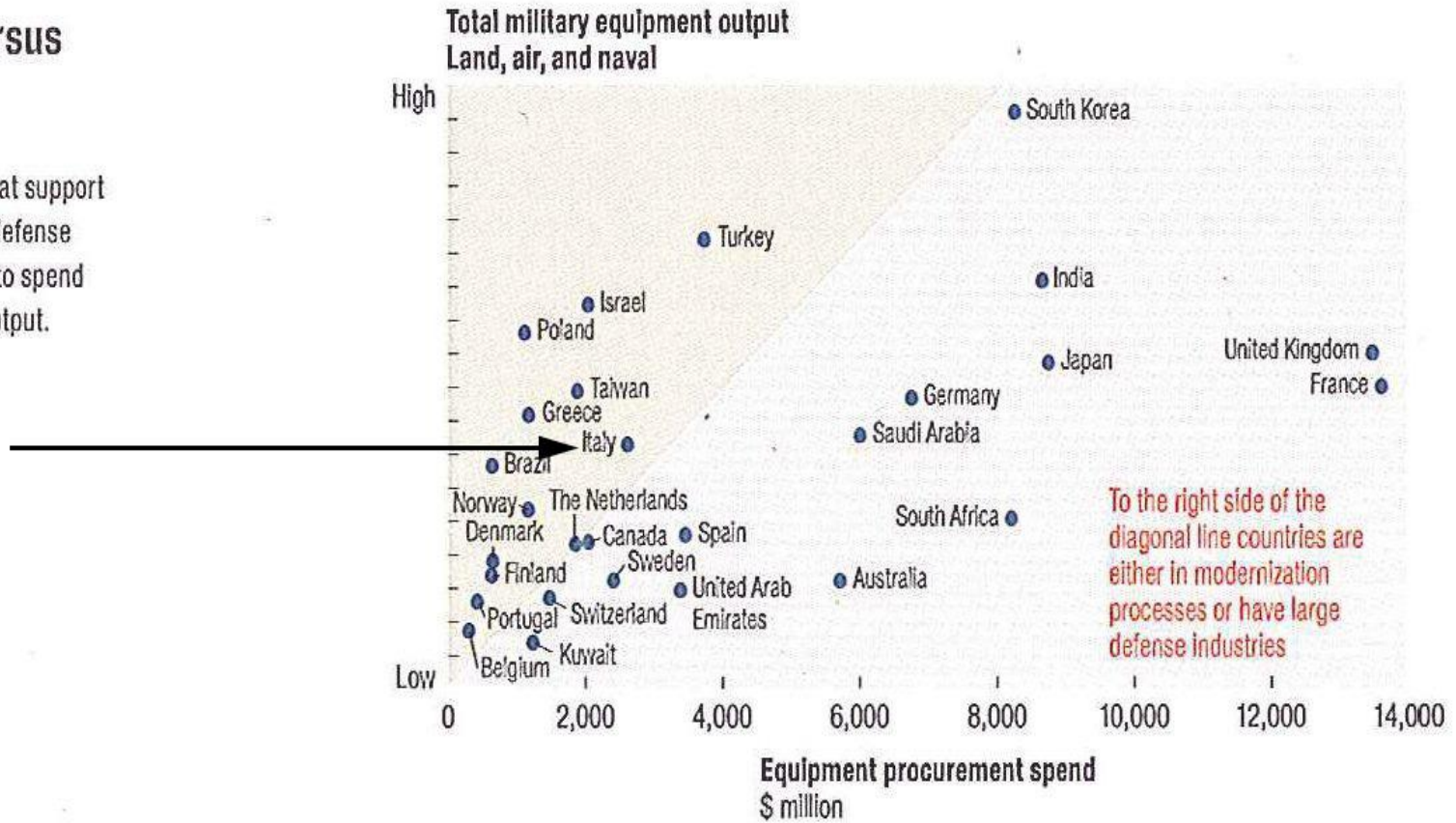
Defence equipment procurement expenditure includes expenditure for all major equipment categories.
 Research and Development (R&D) : any R&D programmes up to the point where expenditure for production of equipment starts to be incurred.
 Da: Defence Data of EDA Participating Member States in 2008

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.

ROMA, 4 MAGGIO 2010

Exhibit 5 Output versus spend

Governments that support their domestic defense industries tend to spend more for less output.



Da: McKinsey on Government – Benchmarking Performance Around the World

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.

ROMA, 4 MAGGIO 2010

Exhibit 6

Maintenance costs

SAMPLE FROM BENCHMARK

Variability shows that there is room for low performers to improve.

	Maintenance costs over military equipment output ¹ (\$ thousand)	Maintenance costs over procurement budget (%)	Maintenance costs over total budget (%)
Portugal	3	17	3
South Africa	4	446	7
Taiwan	5	119	5
Italy	5	10	1
Spain	9	25	4
Switzerland	21	71	15
South Korea	29	80	16
Belgium	35	85	12
Germany	37	52	8
United States	64	94	12
Australia	100	108	20
Japan	104	128	22

¹One unit of military equipment output is approximately equivalent to one combat-ready unit (eg, a manned and maintained combat vehicle). For more, read "Our methodology for calculating output," p. 8.

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

LE DIRETTRICI DI EFFICIENTAMENTO

- RAZIONALIZZAZIONE DELLA “SUPPLY CHAIN”
- OUTSOURCING vs INSOURCING
- RIEQUILIBRIO DELLE AREE DI SPESA
- RAZIONALIZZAZIONE DEL PROCUREMENT
 - ARMAMENT PROCUREMENT (EDA, OCCAR, NATO)
 - “NON EQUIPMENT” PROCUREMENT
(Centralizzazione, Direttive Europee)
- EFFICIENTAMENTO DELLA MANUTENZIONE
- VALORIZZAZIONE DEGLI ASSETTI DELLA DIFESA

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

VALORIZZAZIONE DEGLI ASSETTI DELLA DIFESA : un processo già iniziato

- Legge 549/1995:
 - Possibilità di permuta di materiale obsoleto, **ancorché efficiente**
 - Applicata nell’ammodernamento delle flotte di velivoli da trasporto e addestramento dell’AM
 - Oltre 100 milioni di Euro recuperati in 6 anni
- Legge 226/2005:
 - Possibilità di permuta con soggetti privati e pubblici concessa anche per **prestazioni di servizi**
 - Applicata al contratto “rete POL” per lo stoccaggio e movimentazione carburanti per conto terzi
 - 37 milioni di euro come possibile ritorno per l’AD

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

VALORIZZAZIONE DEGLI ASSETTI DELLA DIFESA : un processo già iniziato

- Partnerships:
 - Manutenzione accessori motore di varie linee di velivoli AM
 - Responsabilità contrattuale dell'industria
 - Manutenzione eseguita utilizzando laboratori e strumentazione AM e (in parte) personale AM
- Altri servizi resi all'esterno
 - Perizie chimico-fisiche su incidenti di volo per l'Aviazione Civile
 - Servizio meteorologico
 - Controllo del traffico aereo in aeroporti misti
 - Certificazione militare per materiali "export"
 - Risparmio energetico

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

VANTAGGI DI DIFESA SERVIZI SpA

- Interfaccia sistemica con il mercato
 - Marketing
 - Attività commerciale e contrattuale
- Efficiente recupero di risorse finanziarie per la difesa
- Efficace valorizzazione di un ingente patrimonio umano, materiale ed immateriale della difesa (valore di mercato vs rimborso costi)

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

OPPORTUNITÀ

- Stimolare la modernizzazione dei processi
- Migliorare la cooperazione tra il mondo militare ed il mondo industriale attraverso **partnerships**
- Contribuire al mantenimento di livelli di eccellenza in nicchie scientifiche e tecnologiche
- Approccio tipo FMS CASE con clienti esteri

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

RISCHI

- Costituire un altro “baraccone”
- Distrarre dalla missione primaria della Difesa
- Rigetto e resistenza al cambiamento

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

FATTORI DI SUCCESSO

- Adottare un approccio graduale con un equilibrato mix di “top-down” e “bottom-up”
- Definire obiettivi precisi per ogni fase
- Stabilire chiari riferimenti generali di comportamento
- Misurare quantitativamente l’avanzamento delle iniziative (KPI)
- Far partecipe dei vantaggi l’unità organizzativa che fornisce le prestazioni o le idee

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.
ROMA, 4 MAGGIO 2010

PER CONCLUDERE

DIFESA SERVIZI SpA:
UN APPROCCIO PRAGMATICO

ed

UNA GRANDE SFIDA

ma anche

UNA GRANDE OPPORTUNITÀ DI
MIGLIORAMENTO



Facoltà di
Economia



Facoltà di
Ingegneria



Facoltà di
Giurisprudenza



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI DI ROMA
TOR VERGATA



MINISTERO
DELLA DIFESA
REPUBBLICA ITALIANA

DIPARTIMENTO DI ECONOMIA E TERRITORIO

VERSO UNA NUOVA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DIFESA SERVIZI S.P.A.

ROMA, 4 MAGGIO 2010